



**INFORME D'AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT
PRESSUPOSTÀRIA, DEL COMPLIMENT DE LA REGLA DE DESPESA I DE
L'OBJECTIU DE DEUTE EN LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST GENERAL DE 2021**

La Intervenció Municipal que subscriu, en relació amb l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, d'acord amb allò establert a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, per la qual s'aprova la Llei d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i el Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, emet el següent informe:

FONAMENTS DE DRETS

- a. Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- b. Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals.
- c. Ordre ECF/138/2007, de 27 d'abril, sobre procediments en matèria de tutela financera.
- d. Ordre Ministerial HAP/2105/2012, de 1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament de informació previstes en la LOEPSF, modificada recentment per l'Ordre Ministerial HAP/2082/2014.
- e. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).



- f. Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals, publicat per la Intervención General de la Administración del Estado, Ministerio de Economía y Hacienda.
- g. Guia per a la determinació de la Regla de la Despesa de l'article 12 de la LOEPSF per a corporacions locals. IGAE (3a edició, novembre 2014).
- h. Reglament número 549/2013, del Parlamento Europeo i del Consejo, de 21 de maig.
- i. Manual del SEC 95 sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.
- j. Reglament 2223/1996, del Consejo de la Unión Europea.
- k. Reglament 2516/2000, del Consejo de la Unión Europea.
- l. Acord del Consejo de Ministros de 6 d'octubre de 2020, pel qual se suspenen les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.

SUSPENSIÓ DE LES REGLES FISCALS

Per acord del Consell de Ministres de data 6 d'octubre de 2020 se suspén l'acord del Consell de Ministres de data 11 de febrer de 2020 pel qual s'adequen els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun dels subsectors per l'any 2020.

Per acord del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre de 2020 s'aprecia que Espanya està sofrint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, als efectes previstos als articles 135.4 de la Constitució i 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.



En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB i del 0,0% del PIB per a l'exercici 2022, que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

A més, tal i com consta al Informe de la AIREF de 13 d'octubre de 2020 "l'actuació de les AAPP hauria de seguir orientant-se a garantir la sostenibilitat dels comptes públics a mig i llarg termini, que, com assenyala l'article 11.3 LOEPSF, no pot posar-se en perill per la desviació temporal del dèficit".

En tot cas, i malgrat la suspensió de les regles fiscals, es manté l'obligació d'emetre per part de la Intervenció el informe relatiu al compliment de l'objectiu d'estabilitat i límit de deute i és en aquest context en el qual s'emet el present informe.

Per Decret d'Alcaldia 623/2022, de 7 de març, es va aprovar la liquidació del Pressupost de l'Ajuntament d'Amposta corresponent a l'exercici 2021, donant-se compte al Ple de la mateixa en sessió de 28 de març de 2022. No obstant això, i



atès que no ha estat fins el mes d'abril que l'Hospital Comarcal d'Amposta, SAM, no ha facilitat les seves dades per poder calcular les magnituds consolidades el informe de magnituds no s'ha pogut elaborar fins aquest moment.

És objecte d'aquest INFORME el càlcul de les magnituds de la LOEPSF en la liquidació del Pressupost General de l'any 2021, a efectes merament informatius, i de remissió de informació al Ministeri, al estar suspeses les regles fiscals per a l'exercici 2021.

INSTRUMENTACIÓ DELS OBJECTIUS DE LA LOEPSF

D'acord amb l'article 2 de la LOEPSF, el sector públic està integrat per les unitats següents:

- El sector administracions públiques, del qual forma part, entre d'altres, el subsector Corporacions Locals.
- La resta d'entitats públiques empresarials, societats mercantils i altres ens de dret públic dependents de les administracions públiques no incloses en l'apartat anterior.

A l'inventari d'ens del sector públic local, consta com a ens dependents de l'Ajuntament d'Amposta classificades com a Administracions Públiques l'Hospital Comarcal d'Amposta, SAM i el Consorci del Museu de les Terres de l'Ebre.

Compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària

Per **estabilitat pressupostària** ha d'entendre's la situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el *Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y*



Regionales, article 4 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les Corporacions Locals hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

L'estabilitat pressupostària implica que els recursos corrents i de capital no financers han de ser suficients per fer front a les despeses corrents i de capital no financeres. La capacitat inversora municipal vindrà determinada pels recursos de capital no financers, i els recursos corrents no empleats en les despeses corrents (estalvi brut).

Anàlisi estabilitat pressupostària Ajuntament d'Amposta.

El càlcul de la capacitat/necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost s'obté, segons el manual de la IGAE, per la diferència entre els imports pressupostats en els capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, prèvia aplicació dels ajustos pertinents.

AJUNTAMENT D'AMPOSTA	
CAPÍTOL 1 A 7 D'INGRESSOS	25.606.336,68 €
Ajustos SEC Capítols 1 a 3 ingressos	-2.671.254,93 €
Ajustos SEC PIE 2008 i 2009	53.732,52 €
Ajustos PTE exercicis anteriors	0,00 €
Ajust SEC 413	-150.111,92 €
Ajust arrendament financer	35.514,01 €
Ajust creditors per devolució ingressos	-102.418,37 €
Aportació capital	0,00 €
CAPÍTOL 1 A 7 DE DESPESES	23.141.460,35 €
NECESSITAT FINANÇAMENT AJUNTAMENT	-369.662,36 €



Conseqüentment, la necessitat o capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC és de **369.662,36 euros**, és a dir, **NECESSITAT de finançament**.

Anàlisi estabilitat pressupostària Consorci del Museu de les Terres de l'Ebre.

CONSORCI MUSEU TTEE	
CAPÍTOL 1 A 7 D'INGRESSOS	464.080,71 €
Ajustos SEC Capítols 1 a 3 ingressos	-6.213,22 €
Ajustos SEC PIE 2008 i 2009	0,00 €
Ajustos SEC PIE 2013	0,00 €
Ajustos SEC 413	0,00 €
Ajust creditors per devolució ingressos	0,00 €
CAPÍTOL 1 A 7 DE DESPESES	477.934,86 €
CAPACITAT FINANÇAMENT MUSEU	-20.067,37 €

D'acord amb la informació facilitada per dit ens, aquest presenta una **NECESSITAT de finançament** de **20.067,37** euros.

Anàlisi estabilitat pressupostària Hospital Comarcal d'Amposta, SAM.

Per realitzar l'estudi de l'estabilitat pressupostària de l'Hospital Comarcal d'Amposta, SAM, s'ha partit de la informació que s'ha facilitat a la Intervenció durant el mes d'abril de 2022.

INGRESSOS A EFECTES DE COMPTABILITAT NACIONAL	23.157.867,57 €
Import net de la xifra de negocis	22.146.031,03 €
Treballs previstos realitzar per l'empresa per al seu actiu	7.657,90 €
Variació d'existències de productes terminats i en curs de fabricació	0,00 €
Ingressos accessoris i altres ingressos de gestió corrents	373.209,40 €
Subvencions i transferències corrents	50.784,39 €
Ingressos financers per interessos	12.451,41 €
Ingressos de participacions en instruments de patrimoni	0,00 €
Ingressos excepcionals	14.002,19 €
Aportacions patrimonials	0,00 €



Subvencions de capital rebudes	553.731,25 €
DESPESES A EFECTES DE COMPTABILITAT NACIONAL	22.710.182,31 €
Aprovisionaments	6.263.614,98 €
Consumos de explotació	0,00 €
Despeses de personal	14.016.124,47 €
Altres despeses d'explotació	932.143,19 €
Despeses financeres i similars	58.215,12 €
Impost de societats	20.642,67 €
Despeses excepcionals	38.277,72 €
Variacions immobilitzat material i intangible; inversions immob i existències	1.329.857,75 €
Variació d'existències de productes terminats i en curs de fabricació	0,00 €
Aplicació de provisions	0,00 €
Inversions efectuades per compte d'administracions i entitats públiques	0,00 €
Ajudes, transferències i subv. Concedides.	0,00 €
Altres impostos	51.306,41 €
CAPACITAT FINANÇAMENT HOSPITAL COMARCAL AMPOSTA	447.685,26 €

D'acord amb la informació facilitada per dit ens, aquest presenta una **CAPACITAT de finançament de 447.685,26 euros.**

Anàlisi objectiu d'estabilitat pressupostària en termes consolidats.

Com hem assenyalat anteriorment, el perímetre de consolidació inclou l'Ajuntament d'Amposta l'Hospital Comarcal d'Amposta, SAM i el Consorci del Museu de les Terres de l'Ebre. El Sector d'Administracions Públiques de l'Ajuntament d'Amposta presenta una **CAPACITAT de finançament de 57.955,53 euros** i, per tant, **compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària.**

Entitat	Ingrés no financer	Despesa no financeres	Ajustos SEC95	Ajustos op. internes	Capacitat/Necessitat finançament
Ajuntament d'Amposta	25.606.336,68 €	23.141.460,35	-2.834.538,69	0,00	-369.662,36 €
Hospital Comarcal d'Amposta SAM	23.157.867,57 €	22.710.182,31	0,00	0,00	447.685,26 €
Consorci Museu TTEE	464.080,71 €	477.934,86	-6.213,22	0,00	-20.067,37 €
CAPACITAT DE FINANÇAMENT					57.955,53 €



Compliment de la regla de despesa.

L'article 12 de la LOEPSF disposa que la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini per a l'economia espanyola. A aquests efectes, s'entendrà per despesa computable els empleos no financers definits en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per atur, la part de la despesa finançada en fons finalistes procedents de la UE o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament.

L'objectiu de la regla de la despesa per a l'exercici 2021 està suspès. Tot i així es calcula la despesa computable de la corporació.

Despesa computable Ajuntament d'Amposta.

PREVISIÓ DE DESPESES	LIQUIDACIÓ 2020	LIQUIDACIÓ 2021
DESPESES DE PERSONAL	10.177.548,04 €	10.145.814,89 €
DESPESES CORRENTS EN BENS I SERVEIS	7.070.533,85 €	6.740.374,06 €
DESPESES FINANCERES	57.543,81 €	72.610,92 €
TRANSFERÈNCIES CORRENTS	3.155.231,88 €	2.708.519,80 €
FONS CONTINGÈNCIA	0,00 €	0,00 €
A) OPERACIONS CORRENTS	20.460.857,58 €	19.667.319,67 €
INVERSIONS REALS	5.088.566,24 €	3.302.966,56 €
TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	144.084,77 €	171.174,12 €
B) OPERACIONS DE CAPITAL	5.232.651,01 €	3.474.140,68 €
TOTAL OPERACIONS NO FINANCERES (A+B)	25.693.508,59 €	23.141.460,35 €
ACTIUS FINANCERS	4.503.523,06 €	4.343,01 €
PASSIUS FINANCERS	1.129.926,50 €	2.366.001,17 €
TOTAL OPERACIONS FINANCERES (C)	5.633.449,56 €	2.370.344,18 €



TOTAL DE L'ESTAT DE DESPESES (A+B+C)	31.326.958,15 €	25.511.804,53 €
INTERESSOS DEUTES	57.543,81 €	72.610,92 €
DESPESES FIN FONTS FINALISTES	4.506.781,63 €	3.853.131,83 €
DESPESA NO COMPUTABLE	4.564.325,44 €	3.925.742,75 €
Ajustos SEC (413)	-238.561,18 €	150.111,92 €
Alienació terrenys i inv. reals	-52.400,00 €	-59.932,57 €
IFS	0,00 €	0,00 €
Pagaments transferència i altres op internes	-308.281,51 €	-285.040,14 €
Canvis normatius	-178.031,55 €	-700.922,64 €
Ajustament arrend.	-38.787,09 €	-35.514,01 €
DESPESA COMPUTABLE	20.313.121,82 €	18.284.420,16 €

La despesa computable a 31/12/2021 és inferior a la despesa computable a 31/12/2020.

Despesa computable Consorci Museu Terres de l'Ebre.

Segons Informe de Intervenció del Consorci del Museu de les Terres de l'Ebre, la despesa computable és de **235.349,12 euros**.

Despesa computable Hospital Comarcal d'Amposta, SAM.

Concepte	Liquidació 2020	Liquidació 2021
Aprovisionaments	5.311.634,79 €	6.263.614,98 €
Despeses de personal	14.216.567,71 €	14.016.124,47 €
Altres despeses d'explotació	895.702,25 €	932.143,19 €
Impost de Societats	10.805,91 €	20.642,67 €
Altres impostos	0,00 €	51.306,41 €
Despeses excepcionals	69.909,47 €	38.277,72 €
Variacions immobilitzat material i intangible, inversions immob, existències	969.482,02 €	1.329.857,75 €
Variació existències de productes terminats i en curs de fabricació	-57.699,03 €	0,00 €
Aplicació de provisions	0,00 €	0,00 €
Inversions efectuades per compte de l'Entitat Local	0,00 €	0,00 €
Ajudes, transferències i subvencions concedides	0,00 €	0,00 €
Total	21.416.403,12 €	22.651.967,19 €



(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la corporació local	-54.146,42 €	-57.221,10 €
(-) Despesa financada amb fons finalistes procedents de la UE o altres administracions públiques	-1.921.561,57 €	-1.533.378,11 €
(+/-) Incrementos/disminucions de recaptació per canvis normatius	0,00 €	0,00 €
Despesa computable de l'exercici	19.440.695,13 €	21.061.367,98 €

L'Hospital Comarcal d'Amposta, SAM té una despesa computable de **21.061.367,98 €**

Despesa computable en termes consolidats.

Entitat	Despesa computable liq.2019	Límit inicial despesa 2020	Despesa computable Liq. 2020	Despesa computable Liq. 2021
Ajuntament Amposta	20.329.593,36 €	20.939.481,16 €	20.313.121,82	18.284.420,16
Hospital Comarcal d'Amposta	18.657.612,19 €	19.217.340,56 €	19.440.695,13	21.061.367,98
Consorci Museu TTEE	281.572,01 €	290.019,17 €	228.053,96	235.349,12
Total despesa computable	39.268.777,56 €	40.446.840,89 €	39.981.870,91	39.581.137,26

Essent la despesa computable de 2020 de **39.981.870,91** euros i la de 2021 de **39.581.137,26** euros.

Nivell de deute viu.

En relació amb el límit d'endeutament, per part de l'Administració de l'Estat no s'ha traslladat l'objectiu global del 3.8% sobre el PIB a cadascuna de les Entitats Locals, limitant-se l'objectiu a complir amb els requisits establerts al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Nivell de deute viu Ajuntament d'Amposta

El volum de deute viu a 31/12/2021 en termes de percentatge sobre els ingressos corrents, deduïts els ingressos afectats i els que tinguin caràcter extraordinari, és de **67,22%**, segons el següent detall:



ENDEUTAMENT VIGENT	
Operacions de crèdit a llarg termini	15.683.666,22 €
Avals concedits	0,00 €
Diferiment devolució Participació Tributs Estat 2008	0,00 €
Diferiment devolució Participació Tributs Estat 2009	0,00 €
Préstec proveïdors	0,00 €
Operació crèdit a curt termini	604,16 €
Arrendament financer	77.476,89 €
Préstecs ICF	0,00 €
TOTAL	15.761.747,27 €
Deute viu	15.761.747,27 €
Ingressos Corrents liquidats ajustats	23.446.587,85 €
RATIO LEGAL ENDEUTAMENT	67,22 %

Nivell de deute Consorci Museu Terres de l'Ebre

El volum de deute viu a 31/12/2021 en termes de percentatge sobre els ingressos corrents, deduïts els ingressos afectats i els que tinguin caràcter extraordinari, és de **0,00%**, atès que no té formalitzada cap operació de deute.

Nivell de deute Hospital Comarcal d'Amposta, SAM

El volum de deute viu a 31/12/2021 en termes de percentatge sobre els ingressos corrents, deduïts els ingressos afectats i els que tinguin caràcter extraordinari, és de **24,77%**, segons el següent detall:

ENDEUTAMENT VIGENT	
Operacions de crèdit a llarg termini	4.563.054,18 €
Avals concedits	38.146,32 €
Pagaments ajornats per operacions amb tercers	0,00 €
Operació crèdit a curt termini	500.000,00 €
Arrendaments financers	635.010,99 €
TOTAL	5.736.211,49 €
Deute viu	5.736.211,49 €
Ingressos Corrents liquidats ajustats	23.157.867,57 €
RATIO LEGAL ENDEUTAMENT	24,77%



Nivell de deute en termes consolidats

ENDEUTAMENT VIGENT CONSOLIDAT	
Endeutament Ajuntament	15.761.747,27 €
Endeutament Hospital	5.736.211,49 €
Endeutament Consorci Museu TTEE	0,00 €
TOTAL	21.497.958,76 €
Deute viu	21.497.958,76 €
Ingressos Corrents liquidats ajustats	47.000.576,88 €
RATIO LEGAL ENDEUTAMENT	45,74%

Deute comercial: període mig de pagament.

La modificació de la LOEPSF per la Llei Orgànica 9/2013 suposa la introducció d'una nova regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques per aplicació del principi de sostenibilitat financera que es reformula incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial el pagament del qual s'ha de verificar a través del indicador Període Mig de Pagament.

Aquest nou paràmetre constitueix un indicador econòmic el càlcul del qual s'ha desenvolupat pel Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol.

El Període Mig de Pagament del deute comercial en termes consolidats es va situar a 31/12/2021, segons les dades comunicades al MINHAP, en **38,08 dies**.

CONCLUSIONS.

Primera.- La liquidació del Pressupost Municipal de l'Ajuntament d'Amposta presenta **CAPACITAT DE FINANÇAMENT**, i per tant, **compliria amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària**.



Segona.- Sí compleix amb el límit de deute, essent el rati de deute viu del 45,74%.

Tercera.- El seu **Període Mig de Pagament** supera en 8,08 dies el màxim previst a la normativa. En aquest sentit, l'apartat 8.3 de la Nota informativa sobre el règim de tutela financer dels ens locals per a l'exercici 2021 disposa que: *“En el cas que superi aquest termini **cal actualitzar el pla de tresoreria** previst a l'article 13.6 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril. En l'actualització del pla de tresoreria cal incloure-hi les mesures de sanejament i de gestió que han de fer referència a la reducció de despeses, l'increment d'ingressos o a la gestió de cobraments i pagaments. L'actualització del pla de tresoreria ha de ser aprovat per l'òrgan competent per adoptar aquestes mesures”.*

De conformitat amb allò establert a l'article 16.2 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, del present informe es donarà compte al Ple i es remetrà en el termini de 15 dies hàbils des del coneixement del Ple al Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya.

Aquest és el informe que s'emet i se sotmet a superior criteri de la Corporació.

Amposta, a la data de signatura.

TAE d'Intervenció,

La Interventora,

Pablo Avilés Pérez

Maria del Mar Medall González